



BID

Importancia y Retos de la Gestión Coordinada de Fronteras en la Región

Manuel Márquez

Sector de Integración y Comercio (INT)

Vicepresidencia de Sectores y Conocimiento (VPS)

¿POR QUÉ MEJORAR LOS PASOS DE FRONTERA?

En la actualidad, los altos costos de los pasos de frontera en el mundo afectan el comercio internacional y la movilización de personas:





- Los costos de lo pasos fronterizos representan hasta 15% del valor de los bienes comercializados.





- Solo el 25% de los retrasos se deben a malos caminos o puertos, el 75% se deben a procesos ineficientes.





- Cada día adicional de retraso en fronteras reduce el comercio en 1%.

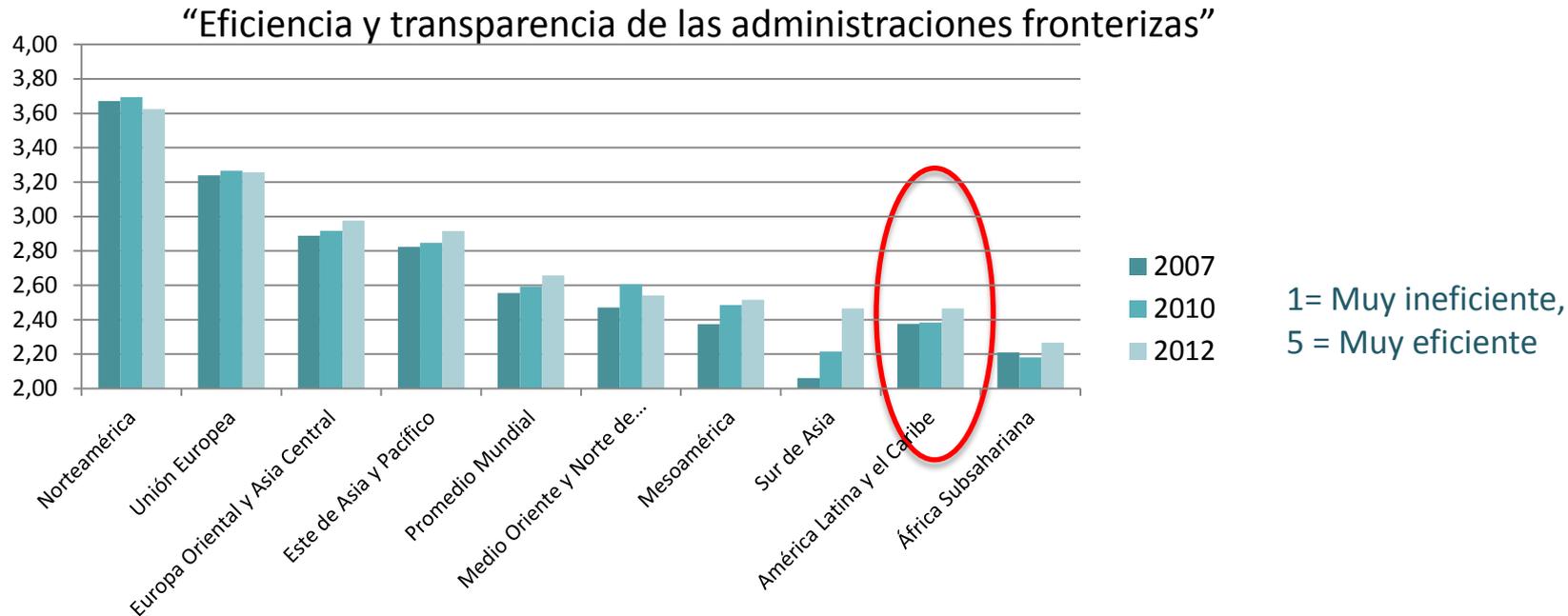




- En el caso de perecederos, cada día adicional de retraso reduce las exportaciones en un 7%.



INDICADORES DE EFICIENCIA FRONTERIZA



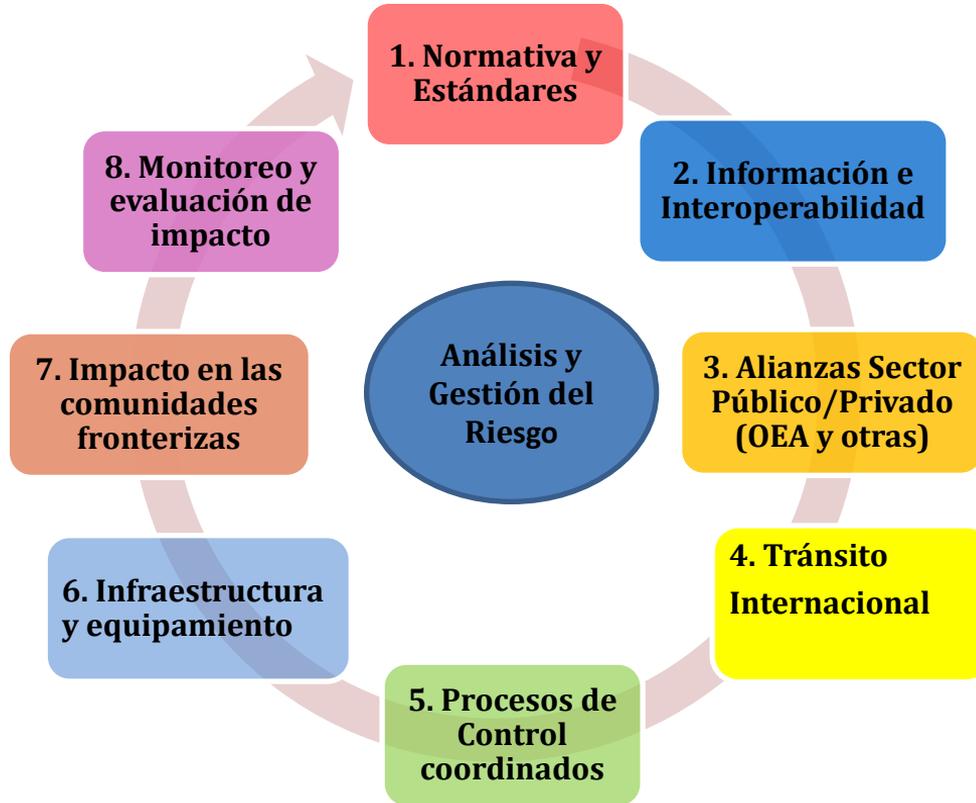
RECAUDACIÓN, SEGURIDAD, ASPECTOS PARAFISCALES

- La importancia de la recaudación aduanera para la mayoría de los países en la Región
- La seguridad fronteriza clave en algunas zonas de la Región, para combatir el tráfico de personas, armas, estupefacientes, etc.
- Protección de la sanidad animal, vegetal, el medio ambiente, la propiedad y otros.

LA GESTIÓN COORDINADA DE FRONTERAS (GCF), COMO SOLUCIÓN

- **En qué consiste?.** La Gestión Coordinada de Fronteras (GCF) implica la coordinación de los Servicios Públicos y del Sector Privado con el objetivo de mejorar el control fiscal y parafiscal, la seguridad fronteriza y la facilitación del comercio, así como el tránsito de personas, en un marco de eficacia y eficiencia en el uso de los recursos.
- **A quien involucra?.** Organismos Públicos normativos y de control y al sector privado relacionado con el Comercio Exterior y el Tránsito de Personas.
- **Cuál es su alcance geográfico?.** La GCF alcanza a todas las fronteras sean terrestres, marítimas/lacustres, aéreas, ferroviarias o interiores, como un conjunto interconectado.
- **En qué niveles se da?.** Nacional, Binacional, Regional y Mundial, según el grado de integración política.

LA GESTIÓN COORDINADA DE FRONTERAS. ELEMENTOS



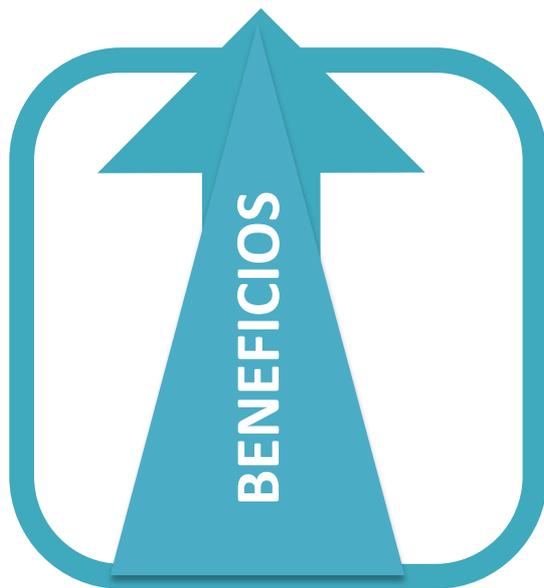
Su implementación requiere acuerdos:

- Regionales
- Binacionales
- Nacionales

Financiación:

- Reembolsable
- No reembolsable

*CLAVE DEL ÉXITO:
LA IMPLEMENTACIÓN CONJUNTA EN TODAS
LAS FRONTERAS MAXIMIZA BENEFICIOS*



- **Implementación Regional**
- **Implementación Binacional**
- **Implementación Nacional**

ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN. INICIATIVAS REGIONALES

- **Aprovechar el interés y empuje político al más alto nivel.**
- **Aprovechar las estructuras administrativas y técnicas creadas en el marco de la iniciativas.**
- **Aprovechar el interés de los donantes en las iniciativas estructuradas**
- **En este marco y en la Región tenemos como principales iniciativas las del Proyecto Mesoamérica (PM), IIRSA y la de la Asociación de Estados del Caribe (AEC)**

INVERSIONES

PARA LA GESTIÓN COORDINADA DE FRONTERAS



Sistemas de gestión automatizada:

- Integración de procesos y controles
- Gestión integral del riesgo
- Ventanilla Única (VUCE) interoperable
- Tránsito Internacional de Mercancías
- Operadores confiables: Operador Económico Autorizado (OEA)
- Controles fito-zoosanitarios, migratorios, de seguridad, otros



Infraestructura y equipamiento:

- Rutas de acceso y tránsito, zonas de esterilización, zonas de examinación conjunta, canales de despacho.
- Centro administrativo, casetas de control, pasos migratorios, parqueos, inspección no intrusiva, telecom, informática



Comunidad fronteriza

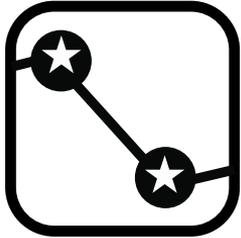
- Identificación y mitigación de impactos sociales, ambientales, económicos



EJEMPLOS. APLICACIÓN DE TECNOLOGÍAS DE PUNTA



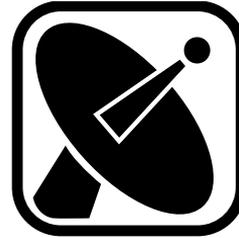
Controles automatizados, con software modular fácilmente escalable y actualizable



100% redundancia en puntos críticos para total seguridad



Banda ancha para conexión ágil entre instituciones de control



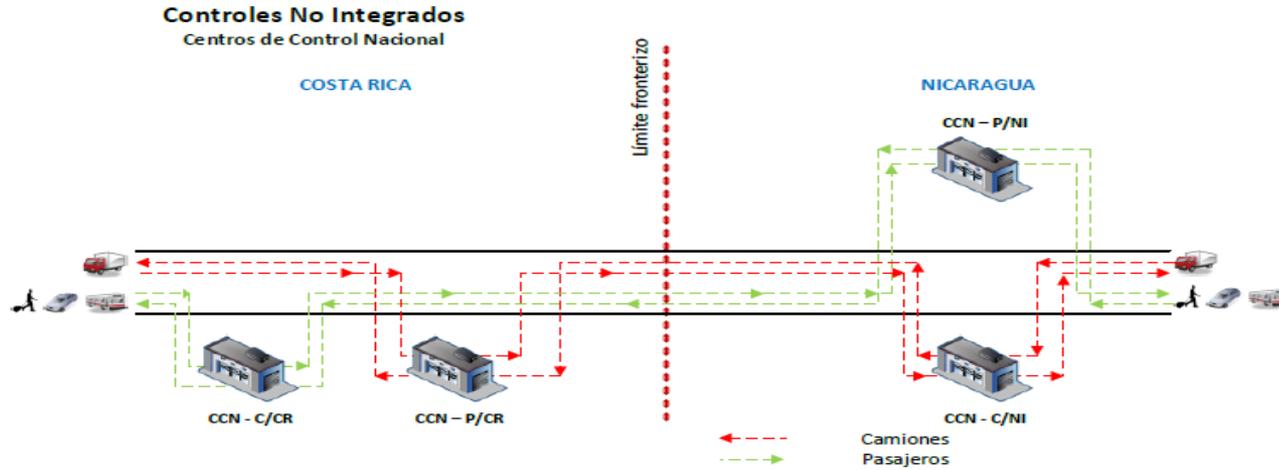
Aplicaciones de control satelital de cargas en ruta y bodega



Tecnologías no intrusivas de inspección

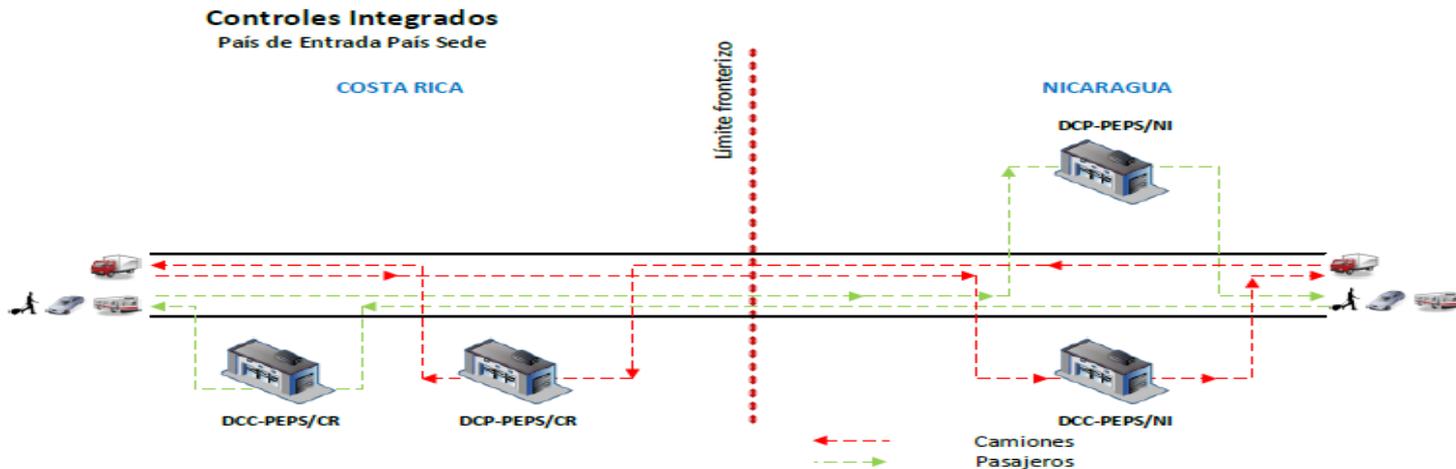
Centro integrado de monitoreo permanente de los controles, con información a tiempo real

EJEMPLOS. TIPOS DE INFRAESTRUCTURA

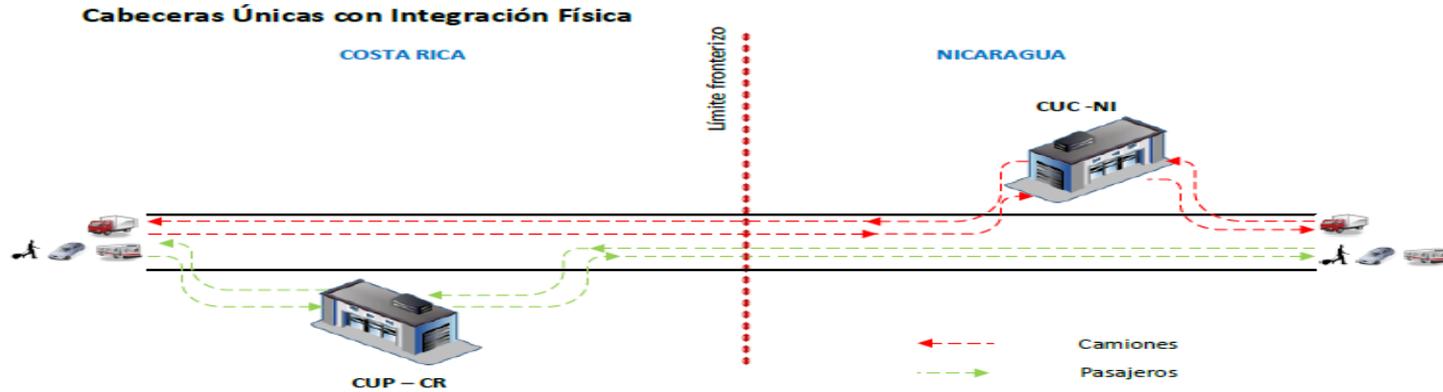


LA CLAVE: DEFINIR LOS PROCESOS DE CONTROL

EJEMPLOS. TIPOS DE INFRAESTRUCTURA



EJEMPLOS. TIPOS DE INFRAESTRUCTURA



ALGUNOS CASOS DE ÉXITO EN INTERVENCIONES FRONTERIZAS

NORUEGA – SUECIA: REGLAMENTACIÓN COMÚN

- **Marco legal establecido en 2002 para inspecciones conjuntas**

SUIZA: FLEXIBILIDAD DE MODELOS:

- **Con Francia: doble cabecera desde 1960**
- **Con Alemania: control de Cabecera Única en territorio alemán**

EUROPA DEL ESTE/OESTE: INCENTIVOS FINANCIEROS

- **Préstamos del BEI, cooperación técnica de la UE**





NAFTA: NECESIDAD DE ACUERDOS POLÍTICOS AL MÁS ALTO NIVEL:

- **Acuerdos Los Pinos – Casa Blanca**
 - Tres proyectos piloto para pre-inspección de carga conjunta (2014)
 - Manifiesto de carga único para todos los medios de transporte
- **Coordinación Primer Ministro Canadá – Casa Blanca**
 - Plan de inversión conjunto para infraestructura fronteriza

DELTA DEL MEKONG (ASIA): FACILITACIÓN COMERCIAL SIN REDUCIR CONTROLES

- **Acuerdo de tránsito de camiones: de una media de 300 minutos a 30 minutos, sin alterar controles fiscales y parafiscales**



¿Y, en la Región?. Avances y Siguietes Pasos

INICIATIVA PROYECTO MESOAMERICA:



AVANCES EN CENTROAMÉRICA:



COSTA RICA

Tránsito Internacional de Mercancías (TIM)	Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE)	Operador Económico Autorizado (OEA)	Gestión de Riesgos	Otros	Procesos e Infraestructura
Implementado en todo el país	Implantada VUCE 2.0	Implantado. Solicitudes de Reconocimiento Mutuo de México y Perú	Básico. A ser mejorado con el Préstamo	Sistema Gestión Aduanera (TICA), implantado. Apoyo a sistemas de otras agencias. A ser mejorado con el Préstamo.	Procesos diseñados y factibilidad de infraestructura y equipos concluida para 4 pasos de frontera. Implantación con el Préstamo

AVANCES EN CENTROAMÉRICA:



EL SALVADOR

Tránsito Internacional de Mercancías (TIM)	Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE)	Operador Económico Autorizado (OEA)	Gestión de Riesgos	Otros	Procesos e Infraestructura
Implementado en todo el país	Implantada para exportaciones	Desarrollando el Programa	Implantado	Sistemas no intrusivo de control, en implantación. Apoyo a sistemas de otras agencias	Procesos diseñados en El Amatillo (ES-HO)

AVANCES EN CENTROAMÉRICA:



GUATEMALA

Tránsito Internacional de Mercancías (TIM)	Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE)	Operador Económico Autorizado (OEA)	Gestión de Riesgos	Otros	Procesos e Infraestructura
Implementado en fronteras del Corredor y principales Puertos	Avanzada exportación. Desarrollando importación	Implantado	Implantado	Sistema Gestión Aduanera (SAQB´E), Implantado. Apoyo a sistemas de otras agencias.	Diseño de procesos en los pasos de frontera del Corredor con ES, TDRs aprobados

AVANCES EN CENTROAMÉRICA:



HONDURAS

Tránsito Internacional de Mercancías (TIM)	Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE)	Operador Económico Autorizado (OEA)	Gestión de Riesgos	Otros	Procesos e Infraestructura
Implementado en fronteras del Corredor y Puerto Cortés	Incipiente, a potenciar con el préstamo en ejecución	Incipiente, a potenciar con el préstamo en ejecución	Incipiente, a potenciar con el préstamo en ejecución	Sistema Gestión Aduanera (SARA), implantado. Apoyo a sistemas de otras agencias	Procesos diseñados en El Amatillo (ES-HO)

AVANCES EN CENTROAMÉRICA:



NICARAGUA

Tránsito Internacional de Mercancías (TIM)	Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE)	Operador Económico Autorizado (OEA)	Gestión de Riesgos	Otros	Procesos e Infraestructura
Implementado en fronteras del Corredor y trabajando Puerto Corinto	En fase de implantación	Desarrollando el Programa	Incipiente	Sistema Gestión Aduanera (SIDUNEA WORLD), en desarrollo. Apoyo a sistemas de otras agencias	Procesos diseñados y factibilidad de Infraestructura y equipos concluída para 3 pasos de frontera.

AVANCES EN CENTROAMÉRICA:



PANAMÁ

Tránsito Internacional de Mercancías (TIM)	Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE)	Operador Económico Autorizado (OEA)	Gestión de Riesgos	Otros	Procesos e Infraestructura
Implementado en fronteras del Corredor y Colón y Aeropuerto	En fase de implantación	Implantado	Incipiente	Sistema Gestión Aduanera (SIGA), implantado. Apoyo a sistemas de otras agencias	Procesos diseñados y factibilidad de infraestructura, Paso Canoas.

Apoyos del BID Asistencia Técnica:

Fondos No Reembolsables 2008-2016 (US\$miles)	Finalizada	En ejecución	Total:
Nacional	907	750	1.657
Regional	4.980	7.380	12.360
			14.017

Apoyos del BID Inversiones:

País	# de actuaciones nacionales	Inversión estimada GCF (US\$m)	Préstamos (US\$m)	Pendientes de programación (US\$m)	
GU	5	68	2	En ejecución	66
ES	3	63	-		63
HN	2	23	4	En ejecución	19
NI	3	95	36.5	En preparación	58.5
CR	4	100	100	En preparación	0
PN	2	40	23.5	3.5 en ejecución 20 en pipeline	16.5
	<u>19</u>	<u>389</u>	<u>166</u>		<u>223</u>

INICIATIVA IIRSA-CAN



- Implantación del Tránsito Internacional de Mercancías TIM, entre fronteras terrestres y piloto con fronteras marítimas.
- Piloto sobre intercambio de información y Gestión de Riesgos

Apoyos del BID Asistencia Técnica:

Fondos No Reembolsables 2008-2016 (US\$miles)	Finalizada	En ejecución	Total:
Nacional		500	500
Regional		1.250	1.250
			1.750



Banco Internacional de Desarrollo / www.iadb.org
Manuel Márquez (manuelm@iadb.org)
Coordinador del Área de Aduanas y Facilitación del Comercio