

ALADI/SEC/di 1882
6 de diciembre de 2004

**INFORME DE SEGUIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES SOBRE LA
INICIATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA
REGIONAL SUDAMERICANA (IIRSA)**

ESTADO DE SITUACIÓN

Al finalizar el presente año 2004, la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana registra el siguiente estado de situación:

Planificación Territorial Indicativa Suramericana

En sus tres primeros años de existencia, IIRSA logró avanzar en términos de capacidad de diagnóstico, consolidación de conceptos e información y acumulación de capital institucional. Sin embargo, en lo que tiene relación con la preparación y ejecución de proyectos propiamente dichos, durante ese mismo lapso no alcanzó suficiente grado de coordinación y gestión como para impulsar una estrategia común para la región.

En ese contexto, en el presente año 2004 los esfuerzos de la Iniciativa se centraron en una etapa más visible de implementación de proyectos, tratando de dinamizar los trabajos en desarrollo y favoreciendo una postura más activa de los países; y por sobre todo, buscando establecer y poner en práctica una metodología a través de la cual se ordenara y priorizara una cartera básica y dinámica de proyectos, al amparo de una visión consensuada de los países involucrados en cada eje de integración y desarrollo.

Estos trabajos se canalizaron a través de lo que se denominó la “Planificación Territorial Indicativa Suramericana”, para cuyo desarrollo se concentraron las tareas en dos instrumentos: la Cartera de Proyectos IIRSA y la Agenda de Implementación Consensuada 2005-2010.

Los trabajos que conforman la Cartera de Proyectos, permiten que actualmente se pueda vincular directamente y bajo una percepción regional compartida, las necesidades de infraestructura de los distintos espacios, actuales y potenciales, con sus características socio-económicas, productivas y ambientales. De esta forma, se pueden perfeccionar las funciones estratégicas de los agrupamientos de proyectos, los cuales pueden ordenarse en función del impacto que tienen en relación con la región y con el desarrollo sostenible de la misma.

Asimismo, los trabajos de ordenamiento de la Cartera de Proyectos, dejaron en evidencia que si se pretendía acelerar la obtención de resultados concretos de alto impacto para la integración física continental, era necesario priorizar y establecer un conjunto básico de proyectos dentro del conjunto total que formaba la Cartera aprobada. En ese sentido, los trabajos desarrollados generaron una “Agenda de Implementación Consensuada”, la cual, además de convertirse en un marco simbólico y político de la Iniciativa, se transformó en el instrumento de implementación IIRSA para el período 2005 – 2010. La atención y los esfuerzos de los países y de las agencias multilaterales de crédito, estarán concentrados, en esa etapa, en la búsqueda de resultados visibles en el ámbito de esta agenda de implementación y la comunidad internacional dispone de una demostración de capacidad de gestión del continente en su proceso de integración, con impacto favorable en la atracción de inversiones para la región.

En la VI Reunión del CDE, celebrada durante los días 23 y 24 de noviembre del presente año en la ciudad de Lima, Perú, fueron aprobados los dos elementos básicos de la Planificación Territorial Indicativa de la Iniciativa; el conjunto básico estratégico de proyectos quedó conformado de la siguiente forma:

a) En el Eje MERCOSUR-Chile:

- i. Duplicación de la Ruta 14.
- ii. Adecuación del Corredor Río Branco – Montevideo - Colonia.
- iii. Construcción del Puente Yaguarón - Río Branco.
- iv. Duplicación Ruta Palhoca - Osório.
- v. Proyecto Ferroviario Los Andes - Mendoza.
- vi. Concesión Ruta 60 Valparaíso - Los Andes.
- vii. Gasoducto del Noreste.

b) En el Eje Capricornio:

- i. Construcción Puente Salvador Maza – Yacuiba.
- ii. Nuevo Puente Presidente Franco - Porto Meira.

c) En el Eje Interoceánico:

- i. Construcción Carretera Pailón - Puerto Suárez.
- ii. Anillo Ferroviario de San Pablo.
- iii. Paso de Frontera Cañada Oruro - Infante Rivarola.
- iv. Construcción de la Carretera Cañada Oruro - Estación Abarca.
- v. Carretera Toledo – Pisiga.
- vi. Rehabilitación Carretera Colchane – Iquique.
- vii. Rehabilitación del Tramo El Sillar.

d) En el Eje Andino:

- i. Centro de Frontera Desaguadero.
- ii. Paso de Frontera Cúcuta - San Antonio del Táchira.
- iii. Recuperación de la navegabilidad del Río Meta.

e) En el Eje Amazonas:

- i. Carretera Pasto – Mocoa.
- ii. Carretera Paita - Yurimaguas y Puertos y Centros Logísticos de Paita.
- iii. Pucallpa y modernización del Puerto del Callao.
- iv. Puerto Francisco de Orellana.

f) En el Eje PE-BR-BO:

- i. Pavimentación Iñaparí – Cusco.
- ii. Puente sobre el Río Acre.

g) En el Eje Escudo Guayanés:

- i. Carretera Boa Vista – Georgetown.
- ii. Puente sobre el Río Itakutu.
- iii. Carretera Ciudad Guyana – Paramaribo.
- iv. Mejorías en la vía Niew Nickerie - Albina y Puente sobre el Río Marowijna.

h) En el Proceso Sectorial de TICs:

- i. Exportación por envíos postales para Pymes.
- ii. Implementación de Acuerdo de Roaming en América del Sur.

El compromiso asumido por el CDE, indica que esta planificación territorial aprobada se pondrá en ejecución a partir del próximo año, en función a un sistema sustentado en los siguientes lineamientos básicos:

- Los proyectos deberán ser implementados mediante un proceso de gestión intensiva y focalizada.
- Los tomadores de decisión en los países, se movilizarán en torno al esfuerzo colectivo de implementación de proyectos.
- Los países darán prioridad a los proyectos identificados, en términos de asignación de recursos humanos y financieros, como también al proceso de toma de las decisiones requeridas para la ejecución de obras.
- Los proyectos que dependan de aportes públicos, tendrán prioridad en los procesos de planificación, programación presupuestal y de pagos.
- Las agencias del CCT asignarán en forma prioritaria los recursos financieros y de expertos para la preparación, financiación y supervisión de la ejecución de los proyectos.

Este sistema, deberá asegurar, de modo continuo, un monitoreo de la preparación y ejecución de los proyectos y sus obras, siendo la Coordinación Nacional de IIRSA de cada país, la responsable por el seguimiento del proyecto que le corresponda.

En ese sentido, las Coordinaciones Nacionales deberán articular todas las instancias gubernamentales involucradas en el proceso de implementación del proyecto y contribuir a superar los obstáculos que se presenten; y deberán producir, mensualmente, un informe de avance sobre cada proyecto, para comunicar directamente a los niveles gerenciales responsables en la implementación, del estado de situación de la misma.

Asimismo, el CCT y las Coordinaciones Nacionales, en función de los informes de avance antedichos, prepararán trimestralmente el “Informe de la Agenda de Implementación Consensuada IIRSA”, donde se indicarán los grados de avances registrados, los problemas detectados y, eventualmente, las medidas correctivas de los mismos. Este informe se distribuirá entre los integrantes del CDE y se considerará como parte integrante de la agenda de trabajo del mismo.

Estrategia de Participación y Difusión de IIRSA

También desde comienzos del presente año 2004, las instancias de IIRSA buscaron proveer a la misma de un espacio organizado para recoger aportes de opinión, a nivel nacional, sobre los principales planteamientos estratégicos de la iniciativa, con el objetivo principal de construir una sinergia compartida entre los distintos componentes de la sociedad y, simultáneamente, estar en condiciones de conformar una verdadera red suramericana de formadores de opinión y orientadores de difusión de la iniciativa.

En un primer momento, se trabajó en la identificación y compilación de actores claves o *stake holders* a nivel nacional, los cuales deben operar en apoyo de las Coordinaciones Nacionales y del CCT, ser convocados a participar y participar en diferentes talleres de difusión o reuniones técnicas contempladas como parte de la iniciativa y aportar sus experiencias y opiniones respecto a todos los trabajos que se vienen desplegando y se piensan desarrollar por parte de IIRSA.

Posteriormente, se avanzó sobre la idea de poner en conocimiento del público en general y de los potenciales actores que puedan involucrarse de una u otra forma en el acompañamiento de la iniciativa, respecto a qué es IIRSA, cuando y cómo surgió, cuáles son sus objetivos principales, qué sectores alcanza y cuáles son los beneficios estimados a corto, mediano y largo plazo que los habitantes de los países suramericanos podrán obtener a partir de su correcta implementación.

Los trabajos realizados en ese sentido tuvieron diferentes intensidades y, por lo tanto, distintos grados de avance. Se trabajó en la elaboración y validación de una Visión Estratégica para la Integración de la Infraestructura Regional, se generaron diversos materiales de difusión masiva, incluyéndose folletería ilustrativa, conteniendo información general y específica, así como técnica orientada a los sectores especializados; y durante todo el año se trabajó en el perfeccionamiento y desarrollo de la Página WEB de la iniciativa.

Respecto al tema de la Visión, se reiteró la idea principal de que una visión estratégica compartida permite entender adecuadamente el papel de la infraestructura y se insistió en que aquella, la visión, es una herramienta idónea para incrementar la competitividad y la productividad y para impulsar el crecimiento y desarrollo económico y social.

La consigna es reducir la brecha que hoy separa a los países de América del Sur de las economías del resto del mundo con mejor comportamiento, concibiendo a la región como un espacio geo-económico integrado, organizado en torno a franjas multinacionales concentradoras de flujos de comercio actuales y futuros, en los cuales se intenta establecer un estándar mínimo común de calidad de servicios de infraestructura de integración física y de gestión, con el fin de que el proceso mejore notoriamente la calidad y productividad de los bienes y servicios brindados y favorezca el uso intensivo de las más modernas tecnologías informáticas y de comunicaciones y buscando, además, la convergencia y compatibilidad de los marcos normativos y regulatorios que rigen orientan las actividades de los sectores involucrados.

La tarea se encuentra en plena evolución y se considera que los trabajos que se realizarán el año próximo permitirán alcanzar un importante grado de consolidación de la visión estratégica regional. Sin perjuicio de ello, se destaca que el 21 de octubre de 2004, se estuvo en condiciones de celebrar, en la ciudad de Santiago, Chile, a instancias del gobierno de este país, un Taller Piloto. El mismo se desarrolló bajo el título de "El futuro de América del Sur" y sobre la base de los objetivos planteados en

esta actividad. Los resultados alcanzados, en su momento fueron sindicados como positivos y se decidió que la experiencia que se recogió en la oportunidad, forme parte de la organización de nuevos talleres en los restantes países de la iniciativa, sobre todo en lo que tiene relación con la optimización de los métodos de convocatoria y el contenido de agenda de trabajo del evento.

Procesos Sectoriales de Integración

Durante el primer semestre del presente año, el CCT culminó la totalidad de los diagnósticos de la problemática existente en el tema de cada proceso sectorial.

Además del diagnóstico propiamente dicho, los documentos contienen una serie de sugerencias para el futuro inmediato:

- (i) realización de talleres de trabajo para determinar Planes de Acción de los PSI;
- (ii) realización de talleres específicos relativos a las problemáticas de cada PSI;
- (iii) apoyos específicos para la solución de problemas concretos, tales como estudios o ejecución de proyectos piloto de inversión;
- (iv) implementación de mecanismos de participación y consulta entre los países.

En la VI Reunión del CDE (Lima, noviembre de 2004), los países reconocieron por unanimidad, que no se había logrado alcanzar un nivel parejo de rendimiento en todos los procesos sectoriales. En ese sentido, se resaltaron los avances obtenidos hasta el momento en los PSI de Pasos de Frontera, TICs e Instrumentos de Financiamiento y se analizaron las causas por las que los restantes no habían alcanzado un ritmo activo y permanente de actividades.

Al respecto, el CDE enfatizó en la necesidad de establecer, con claridad y precisión, los objetivos que se pretenden alcanzar en cada proceso sectorial, los instrumentos que serán utilizados para ello y los horizontes temporales que se consideran adecuados para cada PSI.

Asimismo, se afirmó que estas tres definiciones sólo se podrán obtener si las Coordinaciones Nacionales logran implementar una interacción fluida con los puntos focales sectoriales a nivel de cada país y si se logra incorporar activamente a los socios estratégicos (organismos asesores) de la región, con amplia trayectoria y experiencia en el tratamiento y consideración de todos los temas involucrados en los procesos sectoriales.

Se asumió un fuerte compromiso por parte de las delegaciones de los gobiernos y de las instituciones del CCT, con respecto a las acciones que deberán desplegarse el próximo año 2005, con el objetivo de alcanzar a la mayor brevedad posible las antedichas metas (*qué, cómo y cuándo de cada uno de los PSI*).

Las lecciones aprendidas

Durante los últimos cuatro años, la IIRSA acumuló una serie de estudios, documentos y experiencias que la consolidan como una instancia central en la construcción e implementación de una agenda común de acciones y proyectos para la integración física suramericana.

En este foro, se dio un seguimiento específico a cada uno de los lineamientos básicos definidos en el Plan de Acción aprobado por los países (año 2000), lo cual dio como resultado el fortalecimiento de una percepción de estos países, acerca de la importancia de actuar en forma conjunta y coordinada en esta materia.

En particular, la Iniciativa se ha constituido en un foro relevante para encarar la problemática de la infraestructura de la región, donde ha primado una activa participación de los doce países involucrados, en un clima de decisiones tomadas por consenso y derivadas de sólidas bases técnicas.

Se entiende que en muchos países, IIRSA pasó a ser como una especie de “política de estado” que se vincula de manera directa, con distintas acciones de gobierno tendientes a conformar un bloque suramericano integrado. Asimismo, se valora mucho el hecho de que la estrategia de decisión por consenso, ha generado resultados positivos y se ha constituido en una de las principales fortalezas de IIRSA.

Sin perjuicio de ello, en la última reunión del CDE se coincidió en afirmar que durante el próximo año, la IIRSA debe reforzar los elementos de gestión estratégica (Coordinaciones Nacionales y Agencias del CCT), concentrando sus esfuerzos en los proyectos identificados como prioritarios para la integración física de la región (“Agenda de Implementación Consensuada”) y en los Procesos Sectoriales que mayor impacto tienen para el desarrollo sostenible de nuestros países.

Paralelamente, se indicó que la Iniciativa debe promover la capacidad de planificación territorial en los países, fomentando la visión regional en las intervenciones de infraestructura de transporte, energía y telecomunicaciones, e involucrando a los diversos actores nacionales en el proceso decisorio de los países; y poner en práctica aquellos mecanismos de difusión y participación que la acerquen a la sociedad civil, como por ejemplo, fortalecer los vínculos con el sector empresarial promoviendo enfoques de negocios ligados a la Cartera de Proyectos.

Lineamientos 2005

Los lineamientos 2005 fueron considerados, en oportunidad de la VI Reunión del CDE (Lima, noviembre de 2004), como aquél conjunto de temas estratégicos sobre los cuales la Presidencia (Paraguay) se compromete a focalizar su atención en el próximo año.

El objetivo es alcanzar tres metas principales: a) lograr un efecto multiplicador a partir de la implementación de los primeros proyectos con el sello IIRSA; b) incrementar la sostenibilidad institucional de la Iniciativa, a través del fortalecimiento de las Coordinaciones Nacionales, a fin de aumentar la confianza de los organismos nacionales integrantes de las mismas; c) alcanzar una mayor motivación política y técnica de los principales actores de la Iniciativa, de forma de consolidar el capital social e institucional acumulado hasta el momento.

Para alcanzar este objetivo principal, las acciones y actividades se realizarán, principalmente, en el ámbito de cinco grandes áreas de trabajo; Visión Estratégica,

Cartera de Proyectos, Procesos Sectoriales, Coordinación Nacional y Sistema de Información Geográfico.

En el ámbito de la visión estratégica, se buscará consolidar la integración de la infraestructura regional en base al consenso. En ese sentido, se realizará un seguimiento de las campañas de difusión y de la realización de los talleres en cada país, por considerárselos instrumentos idóneos para la obtención de elementos que sirvan para enriquecer el proceso y para estar en condiciones de proponer a los países medidas concretas. La idea es poder presentar, a fines del año 2005, un documento consensuado y enriquecido con los aportes detectados.

En el ámbito de la cartera de proyectos, se buscará apoyar la promoción e implementación de la misma, atrayendo inversiones y elevando la confianza en Suramérica ante los principales centros financieros de Europa, EE.UU. y Asia. Asimismo, se impulsará la constitución de Fondos de Preinversión por Ejes de Integración y Desarrollo y se desarrollará un seguimiento de la “Agenda de Implementación Consensuada” mediante la ejecución del sistema de monitoreo intensivo oportunamente aprobado.

En lo que tiene relación con los procesos sectoriales, se intentará promover una mayor dinámica para el desarrollo de los mismos y se monitoreará el cumplimiento de las acciones aprobadas en la VI Reunión del CDE (Lima, noviembre 2004). En este sentido, se profundizará el diálogo entre los países y el CCT, para desarrollar e implementar, a corto plazo, mecanismos innovadores de financiamiento acordes a las demandas de inversión y a la situación económica regional, con especial énfasis en el desarrollo de asociaciones público-privadas. Asimismo, se impulsará la realización de reuniones con los Directorios de los Organismos Multilaterales del CCT (BID, CAF y FONPLATA) y con otras instituciones claves, como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Por otra parte, dentro del primer trimestre del año 2005, la Presidencia, las Vicepresidencias y el CCT, revisarán los Planes de Trabajo de los Procesos Sectoriales de Pasos de Frontera, TICs e Integración Energética y las estrategias de desarrollo de los demás Procesos Sectoriales.

En materia de fortalecimiento de la red de Coordinaciones Nacionales y las actividades de éstas hacia el interior de cada país, se promoverá la utilización de tecnología de punta en telecomunicaciones a fin de mantener una comunicación más estrecha y eficaz. En ese sentido, se incrementará la comunicación entre los miembros del CDE para el tratamiento de temas estratégicos, realizando una reunión entre el Presidente, los Vicepresidentes y el CCT en el primer semestre del año 2005, con el objetivo de evaluar el desempeño de la Iniciativa y decidir las medidas que sean necesarias, en consulta con los demás países. Por otra parte, se incrementarán los contactos y coordinaciones con el CCT para la definición y el seguimiento de tareas operativas, utilizando como elemento articulador la información la página web de IIRSA.

Finalmente, se estimó necesario impulsar un intercambio más fluido de información geográfica entre los países sudamericanos y analizar la constitución de un Sistema de Información Geográfico Sudamericano (SIGS). El objeto principal de este sistema, sería el de relevar experiencias en el uso de información geográfica en cada país, identificar instituciones regionales e internacionales que puedan apoyar en la materia, considerar la posibilidad de realizar un foro regional sobre el uso de la información geográfica y sentar las bases para la convergencia normativa y para el establecimiento de un sistema de intercambio eficiente.