

b)

ALADI/SEC/di 1721
18 de diciembre de 2002

INFORME DE SEGUIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES SOBRE LA INICIATIVA DE TRANSPORTE PARA EL HEMISFERIO OCCIDENTAL

INTRODUCCIÓN

A través del ALADI/SEC/di 1672 del 30 de junio del presente año, se informó respecto a los antecedentes, estado de situación y perspectivas de esta Iniciativa de Transporte para el Hemisferio Occidental.

En el referido documento, se dio cuenta de los principios, prioridades y plan de acción de la Iniciativa, así como de la estructura provisional establecida y las áreas de acción prioritarias para la misma.

Más adelante, el citado informe analizó el temario de trabajo que se viene considerando en las reuniones del Comité Ejecutivo, el grado de avance que hasta ese momento registraba cada uno de los temas en cuestión y las perspectivas inmediatas que se preveían en el desarrollo futuro de las negociaciones de este foro.

ESTADO DE SITUACIÓN

Durante el segundo semestre del presente año, el Comité Ejecutivo de la ITHO se celebró su quinta reunión de trabajo durante los días 28 y 29 de octubre de 2002 en la ciudad de Washington.

Teniendo en cuenta la numeración original de los temas que integran la Agenda de Trabajo del Comité Ejecutivo (Ver ALADI/SEC/di 1672), en la oportunidad se registraron novedades y grados de avances en los siguientes temas:

Tema N° 1.- Cooperación institucional

Recordando que oportunamente la Cooperación Institucional se definió como un mecanismo para intercambiar información y experiencias, los líderes de las cuatro áreas establecidas e implementadas presentaron sus respectivos informes.

La representación de Uruguay, en su calidad de líder del Área N° 1 – Armonización de las normas, reglamentaciones y prácticas del transporte por carretera -, en su informe resaltó la importancia de todo proceso de armonización normativa del transporte por

carretera y estableció que el mismo debería sustentarse en dos principios sustanciales; el reconocimiento del transporte internacional terrestre como un servicio de interés público fundamental para todo proceso de integración regional, y el de reciprocidad en las operaciones realizadas por transportistas de distintas nacionalidades. El informe agregó que la metodología del proceso de armonización no debe desconocer aquellos derechos que son inherentes a la configuración geográfica, pero sí debe, necesariamente involucrar, la eliminación de las asimetrías que impiden el funcionamiento de un mercado de transporte. Finalmente, el informe refiere expresamente a los esfuerzos y trabajos de armonización que se están realizando en el ámbito de la ALADI y sugirió que la Asociación debería constituirse en un mecanismo por demás idóneo para desarrollar el proceso de armonización en el ámbito de la ITHO.

Por su parte, la representación de Perú, líder del Área N° 2 – Seguridad de las carreteras -, presentó un informe de avance en el que dio cuenta del desarrollo de sus trabajos iniciales de captación de información sobre el tema y que durante los primeros meses del año 2003 comenzará el procesamiento de la misma con vistas a elaborar un estado de situación que le permita identificar acciones concretas al respecto.

La representación de Canadá, líder del Área N° 3 – Transporte de mercancías peligrosas -, informó acerca de las dificultades que debe enfrentar para identificar uno o dos aspectos como posibles “proyectos” a ser considerados en el marco de la cooperación institucional de la ITHO. Advirtió que en el transporte de mercancías peligrosas existen muchos aspectos involucrados, desde la clasificación de una sustancia en una de las nueve clases de mercancías peligrosas, hasta la notificación de descargas accidentales, pasando por la documentación, la identificación del riesgo, el embalaje y la instrucción; y que todos estos aspectos son interdependientes. Por lo tanto, la delegación de Canadá propuso la creación de un Grupo de Trabajo permanente dentro del Comité Ejecutivo de la ITHO, con el cometido de fomentar la comunicación entre los países en este tema, asegurar un nivel de actualización de la información en materia de reglamentación internacional que afectan a este transporte y examinar las áreas problemáticas, y con el objeto de establecer mecanismos que permitan difundir e intercambiar información y quizás el mejor modo de iniciar un proceso de coordinación en este tema. Esta propuesta será analizada por los países participantes y en la próxima reunión del Comité Ejecutivo se someterá a consideración.

Finalmente, las representaciones de ALADI y CEPAL, colíderes del Área N° 4 – Transporte marítimo – informaron sobre las conclusiones y recomendaciones de los trabajos que han realizado durante el año 2002 y que tienen relación con el transporte internacional, la integración y la competitividad de las relaciones comerciales. En términos generales, se confirmó que el costo y la calidad de los servicios de transporte tienen una creciente relevancia para la competitividad del intercambio comercial y que hay áreas específicas donde los gobiernos pueden contribuir a una reducción de los costos y a una mejora sustancial del sistema de transporte. En concreto, se informó que los países de la región tienen a su alcance un potencial de reformas en el ámbito del transporte que tiene un impacto directo e inmediato sobre las futuras perspectivas de desarrollo. El informe presentado será analizado por los países.

Tema N° 2.- Ejes de intercambio del comercio

El Comité Ejecutivo decidió emprender, con la colaboración de las organizaciones internacionales especializadas de la región, una serie de estudios que identificaran los servicios y la infraestructura que influye en el comercio entre los bloques de las Américas.

A los estudios presentados por la ALADI (ALADI/SEC/Estudio 144 y ALADI/SEC/Estudio 151) y CEPAL, en oportunidad de la última reunión del Comité Ejecutivo la OEA presentó tres estudios que identifican los Corredores de Comercio más importantes de América del Sur, América Central y América del Norte.

Tema N° 3.- Red de conocimiento

Teniendo en cuenta la encomienda concreta que se le formuló a la CEPAL sobre el tema (que elabore una serie de propuestas individuales que en su conjunto formen la red de conocimiento), la delegación de esta organización presentó una propuesta de sitio Web de la iniciativa. En términos generales, se propuso una Web con portales especializados, noticias, capacitación, documentos y análisis y foros y eventos. Dentro de los portales, se sugirió la incorporación de perfiles específicos, como el de transporte de las Américas, el de ejes de intercambio de comercio y/o el de Estadísticas Portuarias del Hemisferio Occidental. Esta propuesta será analizada por las delegaciones de los países.

Por otra parte, siempre dentro del ámbito de la Red de Conocimiento, la representación del BID propuso la creación del "Foro Electrónico". Luego de una exposición en la que se ilustró sobre los detalles de la propuesta, todos los países coincidieron en indicar que el estudio presentado debe considerarse como una primera aproximación, en el entendido que se determinan muchas pretensiones que implican la modificación de normas nacionales cuando lo más prudente parece ser encarar la armonización de los procedimientos ya existentes. En concreto se sometió a consideración de los países analizar la posibilidad de crear un Grupo de Trabajo específico sobre este tema y en su seno avanzar sobre la propuesta presentada.

Tema N° 5.- Proyecto de transporte y medio ambiente.

La presidencia del Grupo de Trabajo Técnico de Seguridad Marítima y Medio Ambiente (Jamaica), informó que durante el mes de noviembre de 2002 se celebrará la primera reunión de trabajo en la ciudad de Kingstons.

Tema N° 8.- Otros asuntos.

A.- Enmienda de Atribuciones del Comité Ejecutivo.

La Presidencia del Comité Ejecutivo presentó la propuesta oportunamente comprometida. La modificación principal tiene relación con el tema de la representatividad, proponiéndose que sea posible que un país, estando debidamente autorizado para ello, pueda representar a otro y/u otros países y que, también con autorización expresa mediante, una organización de integración pueda asumir la representación de los países que la integran (MERCOSUR, CARICOM, CAN, etc.).

Asimismo, la propuesta sugiere formalizar en forma expresa la activa participación que vienen desarrollando las organizaciones internacionales especializadas del hemisferio occidental (ALADI, BID, CEPAL y OEA), en los trabajos y emprendimientos de la ITHO y convocarlas a que su apoyo continúe materializándose como hasta el momento.

D.- Próxima Reunión Ministerial.

La delegación de México informó que convocará a la Reunión de Ministros de Transporte del Hemisferio Occidental para los días 8 y 9 de mayo de 2003 y que la sede del evento podría ubicarse en las ciudades de Mérida, Ixtapa o Cancún.

Posteriormente, el plenario del Comité Ejecutivo intercambió ideas sobre los temas que podrían formar parte de la Agenda de Trabajo de la citada reunión ministerial. Al respecto, en términos generales se coincidió en la necesidad de que los ministros;

- a) analicen los avances realizados en el Proceso de Cumbres de las Américas y sobre el papel del transporte en la integración hemisférica.
- b) examinen los progresos alcanzados en las áreas de acción prioritaria desde la última reunión de marzo de 2001, incluyéndose en este ítem presentaciones de los organismos internacionales que participan de la iniciativa (ALADI, BID, CEPAL, OEA) respecto a los temas en los que han trabajado.
- c) debatan sobre mecanismos para el financiamiento de actividades realizadas en el marco de la ITHO.
- d) intercambien ideas y opiniones sobre las cuestiones principales en el campo del transporte hemisférico y las nuevas áreas que podrían incluirse en la cooperación institucional de la iniciativa.
- e) consideren la idea de materializar el foro del sector privado de la iniciativa.

E.- Presidencia y Copresidencias del Comité Ejecutivo.

Se formalizó el relevo de autoridades del Comité Ejecutivo de la ITHO y a partir de la finalización de esta quinta reunión, la Presidencia es ejercida por Brasil y las Copresidencias por Estados Unidos y Jamaica.