

ALADI/SEC/di 1719
17 de diciembre de 2002

INFORME DE SEGUIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES SOBRE LAS INICIATIVAS DERIVADAS DE LA CUMBRE DE BRASÍLIA (IIRSA)

Los trabajos del presente año en el ámbito de la IIRSA han evolucionado en tres ámbitos diferentes: de los ejes de integración y desarrollo, de los procesos sectoriales de integración y el de la visión estratégica de América del Sur.

Como punto de destaque debe mencionarse que existe distinta intensidad en el grado de avance registrado en cada eje; y que esta realidad está directamente vinculada con la tarea que en el período ha podido realizar el Grupo Técnico Ejecutivo y la Gerencia a cargo del mismo.

1.- EJES DE INTEGRACIÓN Y DESARROLLO

- 1.A.- Eje Andino.

Durante el año 2002 el Grupo Técnico Ejecutivo de este eje celebró tres reuniones de trabajo, en la última de las cuales el gerente del eje, el Sr. Héctor Maldonado Lira, fue sustituido por el Sr. Gustavo Guerra García en mérito a haber sido designado Director de la Comunidad Andina de Naciones.

Los avances más significativos en este eje se alcanzaron, durante este período, en el sector energético. En tal sentido, Ecuador y Perú lograron implementar mejoras sustanciales para las interconexiones y Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela alcanzaron importantes niveles de armonización de los marcos regulatorios.

La línea de acción inmediata de este eje, está compuesta por;

- a) Divulgar los problemas pendientes de resolución en materia de infraestructura (física, legal e institucional), con el objeto de implementar mesas de trabajo que procuren la resolución de los mismos.
- b) Explicitar las prioridades de inversión de cada país dentro de las previsiones presupuestarias, con el objeto que la planificación nacional se realice y revise en función de los proyectos del eje.

- c) Fortalecer la estructura de las coordinaciones nacionales de IIRSA y evaluar la posibilidad de incorporar a la misma a representantes de los sectores de exportadores e inversores.

- 1.B.- Eje MERCOSUR-Chile.

En este eje se continuó la actualización de los perfiles de proyectos presentados por los gobiernos involucrados y se avanzó en el diseño preliminar de la visión de negocios del eje.

En este eje, los proyectos considerados básicos son aquellos que contribuirán a brindar nuevas opciones de transporte para el cruce del Río de la Planta y la Cordillera de Los Andes, por lo que los mayores esfuerzos se encaminan a impulsar avances significativos en los proyectos “Puente Colonia-Buenos Aires” y “Ferrocarril Trasandino Central”.

Asimismo, las acciones inmediatas previstas también tendrán como prioridad la facilitación del transporte fluvial por los ríos Paraguay, Paraná y Uruguay, el aprovechamiento hidroeléctrico de los ríos Paraná y Uruguay y el desarrollo y consolidación de los electroductos y gasoductos internacionales en vías de ejecución en la subregión.

En el campo de las telecomunicaciones, los países del Eje promueven el desarrollo de la Sociedad de la Información, complementada con programas de Gobierno Electrónico, en un marco de competencia en el mercado e integración. Por lo tanto, las acciones inmediatas previstas para este campo en este eje, impulsan el desarrollo de Internet por banda ancha, las comunicaciones móviles de tercera generación y el comercio electrónico.

- 1.C.- Eje Bahía Blanca – Neuquén – Concepción – Talcahuano

En este eje se realizaron dos reuniones del Grupo Técnico Ejecutivo en el presente año.

El proyecto básico, hasta el momento, es el Ferrocarril Trasandino del Sur, el cual se encuentra en una etapa de plena actualización de su perfil con cierto grado de evolución.

También han tenido algún grado de avance varios proyectos vinculados a circuitos turísticos dentro del territorio de Chile.

- 1.D.- Eje Interoceánico

Durante la última reunión del Grupo Técnico Ejecutivo de este eje, los países involucrados expusieron sobre el cumplimiento de los compromisos asumidos y los avances que se han registrado al respecto.

En ese sentido, mientras la delegación de Chile señaló los avances logrados en las interconexiones terrestres entre Arica y Tambo Quemado y las inversiones que se vienen realizando en los puertos de Iquique y Arica y en el aeropuerto de Arica, la delegación de Brasil informó sobre los avances registrados en las obras de ampliación del Puerto de Río Grande, las inversiones privadas en el sector energético que permitirán generar desde 190 hasta 540 megawatts y la instalación de cinco satélites antes del año 2005.

Por otra parte, mientras la delegación de Bolivia indicó que recientes estudios realizados le habían confirmado la necesidad de incluir el Proyecto Corredor Central Sur en la Cartera de Proyectos del IIRSA, dado que este corredor no sólo favorece la conexión con los países de la zona, sino además, con las mayores reservas de gas de la región, la delegación de Paraguay enfatizó en la necesidad de incorporar la noción de prestación de servicios en torno al concepto de eje, debiéndose propiciar la construcción e implementación de estaciones multimodales de transferencia.

Finalmente, todas las delegaciones asumieron el compromiso de colaborar en la elaboración de un mapa georeferenciados del eje que incluya los proyectos identificados debidamente priorizados y los eslabones faltantes para su delimitación.

- *1.E.- Eje Porto Alegre – Asunción – Jujuy – Antofagasta*

En el ámbito de este eje, se estuvieron realizando las misiones técnicas de recopilación de información por parte del Gerente, hacia los países que lo integran.

En función a la evolución que tengan estas tareas y las que se han previsto para los primeros meses del año 2003, se estima que la primera reunión del Grupo Técnico Ejecutivo de este eje podrá celebrarse en los meses de junio o julio del año próximo.

- *1.F.- Eje multimodal del Amazonas*

La primera reunión del Grupo Técnico Ejecutivo de este eje se celebró en el mes de noviembre próximo pasado.

Luego de las presentaciones iniciales de aspiraciones e intenciones de las delegaciones de los países involucrados, en esa reunión se desarrolló una etapa de discusión e intercambio de opiniones que culminó con la determinación de los proyectos básicos del eje en materia de transportes, energía y telecomunicaciones.

Asimismo, se coincidió en la necesidad de organizar un Sistema de Información Geográfica de la infraestructura involucrada en el eje, en materia de negocios se identificó un carácter complementario de las actividades económicas dominantes entre las zonas a ser integradas, y se destacó la existencia de una identidad amazónica común en actividades potenciales que se orienten al mercado global de servicios y productos sustentables.

- *1.G.- Eje Brasil – Guyana – Surinam – Venezuela*

La primera reunión del Grupo Técnico Ejecutivo de este eje se celebró en el mes de noviembre próximo pasado.

Como resultado de las misiones técnicas realizadas por el Gerente del eje a los países involucrados, se alcanzaron avances parciales respecto de los objetivos previamente trazados para esta etapa inicial del proceso de implementación del eje. En ese sentido, se debieron enfrentar obstáculos de coordinación y seguimiento y de serias limitaciones en la información disponible.

En estos momentos, se está elaborando la relación de proyectos básicos para el desarrollo del eje y se viene desarrollando una etapa de validación de la

configuración del mismo, dado que los trabajos preliminares identificaron dos espacios de integración y que pese a que Guyana Francesa no participa de la IIRSA, su ubicación geográfica la convierte en un elemento fundamental para la articulación exitosa del eje, por tratarse de un país transitado.

- *1.H.- Eje Bolivia – Brasil – Perú*

La primera reunión del Grupo Técnico Ejecutivo de este eje se celebró en el mes de noviembre próximo pasado.

En esta reunión, luego de exposiciones que ilustraron sobre el estado actual de la infraestructura de transportes, energía y telecomunicaciones de la zona del eje y sobre las potencialidades de las actividades comerciales, se coincidió en que el plan de trabajo inmediato del Gerente se concentrará en completar la visión de negocios mediante reuniones técnicas sectoriales y nacionales en los tres países y a través de la revisión de fuentes secundarias y tareas de reconocimiento de campo, investigación y entrevistas sobre el terreno.

2.- PROCESOS SECTORIALES DE INTEGRACIÓN.

- *2.A.- Marcos normativos de mercados energéticos regionales*

En el ámbito de este proceso, hasta la fecha se han realizado misiones técnicas, una reunión del Grupo Técnico Ejecutivo y una reunión de consulta y coordinación del Comité de Coordinación Técnica de la IIRSA con organismos regionales especializados.

Estas instancias de trabajo coincidieron en afirmar que la integración regional energética forma parte de un proceso gradual cuyo objetivo principal es la construcción de un mercado energético regional. Como avances de estos trabajos y como parte de aquél proceso gradual, se han identificado una serie de condiciones básicas para lograr la referida integración energética, a saber;

- a.- un ambiente político y económico favorable, que permita promover la presencia de inversiones para el desarrollo de la infraestructura del comercio energético regional.
- b.- una institucionalidad regional adecuada, que permita que las decisiones de Gobierno se sustenten en decisiones de Estado, es decir, de estabilidad.
- c.- la aplicación de no discriminación entre agentes, asegurándose un tratamiento igualitario para los oferentes y/o demandantes.
- d.- la utilización eficiente de las interconexiones, respetando los derechos adquiridos y asegurando utilización óptima del flujo que se produzca.
- e.- el asegurar condiciones competitivas en el mercado de generación de energía y la aplicación de metodologías de formación de precios que respondan a costos económicos genuinos.
- f.- el libre acceso al sistema de transporte de energía.
- g.- el fortalecimiento de compromisos comerciales de largo plazo.

Tomando en cuenta todos estos elementos, el Grupo Técnico Ejecutivo de este proceso se encuentra abocado a diseñar su Plan de Trabajo, el cual concentrará sus esfuerzos en coordinar sus actividades con organismos regionales e internacionales especializados y con actores relevantes del ámbito privado del sector energético regional, acompañar los procesos subregionales de integración en el ámbito energético, apoyar técnicamente a los gobiernos en torno a la adecuación de sus regulaciones a los lineamientos regionales y realizar talleres regionales especializados sobre temas fundamentales del sector.

- 2.B.- Proceso Sistemas Operativos de Transporte Aéreo

El Comité de Coordinación Técnica de la IIRSA está realizando la etapa final de revisión y análisis de un trabajo sobre el tema.

El estudio, pretende identificar las limitaciones impuestas en los derechos de tráfico dentro del mercado regional e internacional y las restricciones derivadas de la ausencia de armonización de los marcos regulatorios de los países.

Una vez concluida la etapa en ejecución, el Comité de Coordinación Técnica preparará una propuesta de Plan de Trabajo para el Grupo Técnico Ejecutivo de este proceso.

- 2.C.- Proceso Sistemas Operativos de Transporte Marítimo

Los avances que se han alcanzado en este proceso se han materializado en dos estudios, uno referido al tema del cabotaje marítimo y otro vinculado con el análisis de la competitividad de la cadena logístico-portuaria, los cuales se encuentran en proceso de revisión y análisis por parte del Comité de Coordinación Técnica de la IIRSA.

- 2.D.- Proceso Sistemas Operativos de Transporte Multimodal

Los avances alcanzados en este proceso se están materializando en la elaboración de un estudio que tiene como objetivo general impulsar el análisis de la problemática legal/regulatoria del transporte multimodal en la región, con el fin de alcanzar un marco legal armonizado para estas operaciones de transporte.

El estudio se encuentra en proceso de desarrollo y se espera su conclusión para el primer trimestre del año 2003.

- 2.E.- Proceso Armonización de las políticas regulatorias, de interconexión, de espectro, de estándares técnicos y de universalización de Internet.

Los avances alcanzados en este proceso se están materializando en la elaboración de un estudio que tiene como objetivo profundizar el análisis del estado de las tecnologías de la información y las comunicaciones en la región.

El estudio se encuentra en proceso de desarrollo y se espera su conclusión para el primer trimestre del año 2003.

- 2.F.- Proceso Facilitación de pasos de frontera

Los avances alcanzados en este proceso se están materializando en la elaboración de un estudio que tiene como objetivo profundizar el conocimiento adquirido en este tema, con el objeto de elaborar un conjunto de propuestas de políticas y cursos de acción que contribuyan a la sustentabilidad y eficiencia del transporte por carretera en la región.

El estudio se encuentra en proceso de desarrollo y se espera su conclusión para el primer trimestre del año 2003.

- 2.G.- Proceso Instrumentos para el financiamiento de proyectos de integración física regional

Los avances registrados en este proceso se materializan en los estudios que el Comité de Coordinación Técnica está realizando en las áreas de metodologías para la identificación y priorización de proyectos y estructuras financieras para proyectos transnacionales de infraestructura en el contexto de la IIRSA.

La finalización de estos estudios está programada para el primer trimestre del año 2003.

3.- VISION ESTRATÉGICA.

La tercera reunión del Comité de Dirección Ejecutiva de la IIRSA (mayo 2002), generó un mandato específico en torno al desarrollo de una visión estratégica compartida para la integración de la infraestructura de América del Sur.

Como parte de ese mandato, se determinó un esquema de trabajo para esta tarea, cuyas etapas son:

a.- cada institución del Comité de Coordinación Técnica (BID, CAF, FONPLATA), llevará a cabo un trabajo de visión estratégica de Sudamérica que refleje los principios orientadores aportados por el Comité de Dirección Ejecutiva y las especificidades de su presencia y actuación en la región.

b.- consolidación en el Comité de Coordinación Técnica de los elementos comunes de los respectivos trabajos de visión estratégica realizados por las instituciones.

c.- presentación al Comité de Dirección Ejecutiva del trabajo consolidado de visión estratégica.

En la actualidad, cada institución integrante del Comité de Coordinación Técnica ya inició el proceso de preparación de sus respectivos estudios sobre este tema.
