



Primera Reunión de Mecanismos Regionales y Subregionales de Integración en América Latina y el Caribe
16 – 17 de agosto de 2012
Montevideo - Uruguay

CELAC-ALADI/RMRI.ALC/I/Informe
1° de octubre de 2012

INFORME DE LA REUNIÓN DE MECANISMOS REGIONALES Y SUBREGIONALES DE INTEGRACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE¹

En la sede de la Asociación Latinoamericana de Integración en Montevideo, se llevó a cabo la Reunión de Mecanismos Regionales y Subregionales de Integración de América Latina y el Caribe, organizada por la Presidencia Pro Tempore de Chile de la CELAC, en conjunto con la ALADI, y en cumplimiento del mandato recibido de los Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños mediante la Declaración de Caracas de diciembre de 2011 y el Plan de Acción de Caracas de 2012, que fuera aprobado por esta.

La reunión se centró en fortalecer la complementariedad y cooperación entre los mecanismos de integración de la región, estrechar la coordinación entre las Presidencias y las Secretarías de los mismos, y establecer un proceso de dialogo y reflexión entre las Secretarías y la Presidencia.

Participaron representantes de los mecanismos de integración regional y subregional de América Latina y el Caribe que figuran en el Anexo I. Asimismo, concurrieron en condición de observadores, los representantes de los Estados miembros de la CELAC.

Las palabras de bienvenida estuvieron a cargo del Ministro de Relaciones Exteriores del Uruguay, Luis Almagro; el Coordinador Nacional de la Presidencia Pro Tempore de la CELAC, Adolfo Carafí; y el Secretario General de la ALADI, Carlos Álvarez.

¹ Aprobado por la Presidencia Pro Tempore de la CELAC.

El objetivo de la reunión se centró en buscar la complementariedad, la coordinación y eficiencia de todos los Mecanismos de Integración Regional y Subregional y los organismos de apoyo para el desarrollo de los ámbitos económico, comercial, productivo y cultural de la CELAC, a través de un dialogo continuo que evite las duplicaciones innecesarias y permita identificar los sectores donde se priorizarían las labores conjuntas.

Se orientó el intercambio hacia la definición de propuestas concretas y tareas conjuntas, y posteriormente, apuntar a una concreción de cierta sistematicidad en el funcionamiento de los organismos y la creación de una consciencia compartida entre éstos, que responda a la tarea que la CELAC les ha encomendado, que favorezca la asociación en lo mejor que tiene cada organismo, que signifique un paso extraordinario en el soñado proyecto de la integración latinoamericana.

Durante el encuentro, los representantes de los organismos de integración presentes, consideraron que la región ha enfrentado la actual coyuntura mundial con importantes activos, pero también con debilidades significativas. Vale subrayar que ha tenido un crecimiento económico sostenido desde el año 2003, una estabilidad macroeconómica que le ha permitido atravesar la crisis 2008-2009 de una manera inédita, así como, una mejora en los números de las cuentas públicas, una caída del desempleo y de la pobreza, clases medias en expansión, y una abundante dotación de recursos naturales en momento de auge de precios.

Entre las debilidades, podría considerarse que la estructura productiva y exportadora sigue basada en ventajas comparativas estáticas más que en ventajas competitivas dinámicas, y existen serios rezagos en innovación, ciencia y tecnología, en educación e infraestructura, y en la productividad.

La región es extremadamente heterogénea en términos políticos, económicos, de modelos de desarrollo. No se comparte la misma visión, ni las mismas capacidades económicas y ventajas comparativas. A esto se suma que hay un escenario muy complejo de integración, donde han surgido grupos, espacios y escenarios, con diversos objetivos y agendas vigentes, pero donde la multiplicidad de escenarios y foros de integración ha dificultado la posibilidad de una visión más estratégica, que permita definir unas prioridades para la región, donde todos coincidan y trabajen respetando las diferencias.

Los procesos de integración subregionales han propiciado el aprendizaje para la incorporación de los pequeños productores a los espacios comerciales y han tenido un efecto de plataforma importante para aprovechar las ventajas de otros mercados más amplios.

Considerando ese panorama, resulta imperioso contemplar la integración desde un enfoque multidimensional, de carácter integral, que se preocupe por el bienestar de sus habitantes y de sus ciudadanos. La región tiene el rótulo de ser la más desigual del mundo y después de una etapa de procesos nacionalistas de los países, de acomodo frente a la crisis internacional y de encerrarse en sí mismos, se introduce en una fase donde es necesario coordinar con alcance regional, políticas de salud, de empleo, de migración, y de otros temas. Se trata de un momento oportuno para la generación de políticas sociales coordinadas y desarrolladas bajo mecanismos de cooperación Sur-Sur o de cooperación horizontal.

La integración requiere de una visión estratégica de mediano y largo plazo compartida por los países, de la cual hoy se carece. Esta visión necesita de un sinceramiento acerca de la fragilidad y debilidades del proceso, y de la voluntad para

llevarlo adelante. Lo expresado debiera conducir al establecimiento de compromisos y cronogramas realistas para avanzar paulatinamente y dotar de credibilidad a la integración.

Desde el punto de vista estratégico la cooperación conjunta puede enfocarse en consolidar la gobernabilidad interna y externa de la integración regional, considerando a la CELAC como el espacio para concretar sinergias entre las agendas de los distintos esquemas y foros que hay, y realizar una coordinación política para llevar posiciones conjuntas a escenarios multilaterales más amplios, donde se discutan problemas globales.

Con el fin de alcanzar el objetivo descrito y cumplir con el mandato de los Jefes de Estado y de Gobierno de los Países Miembros de la CELAC, los organismos abordaron el análisis desde una perspectiva estratégica e identificaron de manera preliminar algunas áreas temáticas que requieren de especial atención, y aunque algunas de ellas vienen siendo desarrolladas en los distintos procesos de integración, pueden ser llevadas a cabo conjunta y coordinadamente en pro de la integración latinoamericana y caribeña. Entre dichas áreas, se encuentran las siguientes:

- **Facilitación de Comercio**, comercio sin papel y simplificación de trámites de importación y exportación, Certificado Digital de Origen. Al respecto, la ALADI, con apoyo de la CAF y en coordinación con el SELA, se encuentra diseñando un programa regional.
- **Integración física**. Se trata de un tema transversal y el gran desafío para el desarrollo de cada uno de los países y de la región. Al respecto, los aportes de los distintos mecanismos de integración permitirán abordar este asunto de manera transversal de forma que se pueda avanzar en la convergencia entre los procesos de integración.
- **Integración energética**. Resultaría útil contar con una matriz energética regional, sustentable con visión a largo plazo. Esta área involucra a OLADE y UNASUR quienes se encuentran desarrollando iniciativas específicas y coordinadas.
- **Integración productiva**, con énfasis en PYMES y en el mejoramiento del intercambio del comercio intrarregional, que contemple iniciativas de promoción del desarrollo económico y social de las mujeres a través de las iniciativas empresariales. Este asunto ha sido resaltado en el marco de la CELAC, y se encuentra bajo la coordinación del SELA, quien planea la realización de un encuentro.
- **Protección del patrimonio cultural**, las industrias culturales y la identidad cultural. Al respecto, la CAN adelanta una iniciativa que aborda diferentes aspectos del tema.
- **Seguridad Alimentaria**. Se trata de un tema que persiguen todos los mecanismos de integración y todos los foros, por lo que sería importante considerarlo en el marco de colaboración conjunta. En ese sentido, de manera colaborativa, la FAO apoya la iniciativa que la ALADI se encuentra diseñando.

Atención de desastres naturales. Al respecto la AEC, el SICA, el SIECA, el CARICOM y la CAN cuentan con una destacada experiencia que podría ser compartida con los demás mecanismos de integración de la CELAC.

- **Ciudadanía latinoamericana.** Se trata de un asunto que debe estar en el centro de las preocupaciones y conlleva aspectos de libre circulación, derechos laborales y difusión. Se busca incorporar al ciudadano al proceso de integración. Para ello resulta muy importante la experiencia del MERCOSUR y de la CAN, quien coordinará la elaboración de un plan especial que abarque la libre circulación de personas, el pasaporte latinoamericano, entre otros aspectos.
- Compatibilizar y complementar, con el apoyo de la CEPAL, los distintos **sistemas de información** que existen en la región, en especial, en estadísticas incluyendo las de servicios, teniendo en cuenta las iniciativas que vienen desarrollando en la región, la AEC, la ALADI, la CAN, el CARICOM, el MERCOSUR, el SIECA, el SICA.
- Conformar un **Observatorio de experiencias sociales exitosas** en inclusión social y de políticas sociales, tomando en consideración especial la reducción de asimetrías, con base en la propuesta que presente FLACSO.
- Construir espacios de **participación de la sociedad** en distintas instancias de diálogo con la CELAC y específicamente con los mecanismos de integración, que tenga en cuenta las experiencias de los distintos organismos de la región.
- Conformar con el apoyo de la ALADI y la ayuda de FLACSO, el **Consejo Académico de CELAC**, que contribuya con un análisis político latinoamericano de asuntos internacionales y de economía política, que sirva para la toma de decisiones.
- Adelantar **acciones conjuntas de comunicación** que construyan el espíritu latinoamericano y caribeño.

Siendo la ALADI el organismo coordinador del área económico-comercial, elaborará un documento en consulta con los demás organismos donde se decanten las propuestas y sugerencias realizadas durante la reunión, para que sea discutido en la reunión de Santiago y se cuente con un documento más definido y acotado para presentar a los Presidentes en noviembre.

El Plan de Acción de Caracas es un plan muy amplio, muy vasto, imposible de ser abordado en un año, de tal manera que la Presidencia Pro Tempore ha propuesto a los coordinadores que las agendas de los temas de las distintas reuniones sean acotadas y con resultados medibles.

Es importante identificar y concretar los aportes específicos de los organismos de integración y los mecanismos de apoyo en el desarrollo de ciertas actividades, en particular, dónde se van a concentrar, quiénes van a ser los que van a tener que llevar adelante ciertas tareas de forma específica y de qué manera se podrá alcanzar la eficiencia, conforme lo han señalado los Presidentes en la Declaración de Caracas.

La designación de los puntos focales de cada organismo permitirá adelantar una coordinación que haga seguimiento a los avances que se tengan en las distintas áreas donde se trabaje conjuntamente. A través de éstos se realizará la matriz de identificación las acciones que cada uno desarrolla en su ámbito y de las posibles sinergias.

Una de las acciones de coordinación más visibles se reflejaría en la conformación del portal de la CELAC donde confluyan los sitios web de los diferentes

organismos de integración regional y subregional, que además contemple un Observatorio de la integración de América Latina y el Caribe.

De otro lado, el mantenimiento de una base de datos actualizada sobre los programas y agendas de trabajo de los diferentes mecanismos de integración, facilitarán la identificación de complementariedades.

A modo de conclusión el Coordinador Nacional de la Presidencia Pro Tempore de la CELAC precisó los compromisos resultantes de la reunión de la siguiente manera:

- La SGALADI elaborará un documento de trabajo, para presentar en la reunión de Santiago, en el cual se propongan acciones de cooperación, coordinación y complementación, como los Presidentes lo han solicitado, en distintas materias en las cuales pueden participar distintos mecanismos y organismos.
- La SGALADI preparará un documento trabajado en consulta con los distintos participantes de esta reunión y con la PPT CELAC, y que se hará circular con suficiente anticipación entre los organismos de integración. El mismo se presentaría en la reunión de Santiago, en la primera quincena de noviembre. En el documento se consignarían entre otros aspectos, las distintas tareas que realizarían los organismos de integración.
- Conforme el intercambio sostenido durante este encuentro, hay coincidencia en la institucionalización de la reunión de mecanismos lo cual debe ser ratificado por los Presidentes.
- Con el fin de concretar las coordinaciones entre los mecanismos de integración, cada organismo remitirá durante la próxima semana a la PPT CELAC chilepptcelac@minrel.gov.cl, con copia a la ALADI, los puntos focales consignando el detalle de un titular y un suplente, con quienes se podrá iniciar la coordinación.
- El SELA desarrollará un documento que contenga el mapa matriz sobre asuntos de agenda de los distintos organismos para identificar sinergias.
- De mismo modo, con el apoyo de la SGALADI, se dará inicio a las gestiones para el diseño y la construcción del portal CELAC.

Finalmente, se remarcó la importancia de la dinámica de la CELAC, que por lo menos en el primer tiempo, tendrá mucho que ver con la capacidad que tengan los organismos de integración regionales y subregionales de hacer un trabajo sistemático y colaborativo, proactivo en función de darle una identidad a la CELAC, sabiendo de la desconfianza de la opinión pública sobre la creación de nuevos organismos en la región.

ANEXO II

LISTA DE PARTICIPANTES

PRESIDENCIA PRO TEMPORE DE LA CELAC

Adolfo Carafí Melero
Coordinador Nacional
Presidencia Pro Tempore CELAC

Julio A. Torres
Unidad de Cumbres
Dirección para Asuntos Multilaterales y Globales
Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile

MECANISMOS DE INTEGRACIÓN

Asociación Latinoamericana de Integración - ALADI

Carlos Alvarez
Secretario General

César Llona
Subsecretario del Desarrollo del Espacio de Libre Comercio

Pablo Rabczuk
Subsecretario de Cooperación, Asistencia Técnica y Apoyo a los PMDER

Asociación de Estados del Caribe - AEC

Ariadna Gioconda Pérez
Directora de Comercio y Relaciones Externas

Alianza del Pacífico

Pablo Urria
Jefe del Departamento Sud y Centroamérica
Dirección General Económica
Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile
Grupo de Altos Representantes de la Alianza del Pacífico

Comunidad Andina - CAN

Adalid Contreras
Secretario General

Mercado Común del Sur - MERCOSUR

Presidencia Pro Témpore del MERCOSUR

Ruy Carlos Pereira
Embajador
Representante Permanente de Brasil ante la ALADI y el MERCOSUR

Alto Representante General del MERCOSUR

Gonzalo Rodríguez Gigena
en representación del
Alto Representante General del MERCOSUR

Secretaría del MERCOSUR

Jeferson Miola
Director

Organización del Tratado de Cooperación Amazónica - OTCA

Robby Dewnarain Ramlakhan
Secretario General

Unión de Naciones Suramericanas – UNASUR

Mario Bustamante Reátegui
Asesor
Secretaría General de UNASUR

ORGANISMOS DE APOYO

CAF Banco de Desarrollo de América Latina

Juan Pablo Rodríguez
Asesor Sénior de Integración

Gladis Genua
Directora
Representante de CAF en Uruguay

Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL

Juan Pablo Jiménez
Oficial a Cargo
Oficina de la CEPAL en Montevideo

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales – FLACSO

Adrián Bonilla
Secretario General

Organización Latinoamericana de Energía – OLADE

Victorio Oxilia Dávalos
Secretario Ejecutivo

Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe – SELA

José Rivera Banuet
Secretario Permanente

Telasco Pulgar
Coordinador de Organismos Regionales y Extrarregionales
