

Metadatos sobre las estadísticas del comercio internacional de servicios de Colombia

Este capítulo referido a la compilación de las ECIS de Colombia fue elaborado a partir de la información aportada en la Encuesta sobre Compilación, las presentaciones realizadas en sucesivos Encuentros de Expertos organizados en la ALADI y las publicaciones sobre metodologías disponibles en los organismos colombianos que compilan ECIS.

En Colombia hay dos organismos que compilan y difunden ECIS, el Banco de la República de Colombia (BR) y el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE).

En BR es el organismo responsable de la compilación y divulgación de las estadísticas de Balanza de Pagos en Colombia. En ese marco, se estiman las ECIS siguiendo las recomendaciones del MBP6. El DANE compila y divulga estadísticas de Comercio Exterior de Servicios. Esta estimación comprende -además de la clasificación de los Servicios de acuerdo a la Clasificación Ampliada de Balanza de Pagos (CABPS) la estimación por modo de suministro y país copartícipe lo que confiere a las mismas un aporte de gran relevancia.

Se desarrollarán los principales aspectos que refieren a la compilación de las ECIS por estos dos organismos. Para la elaboración de la base de datos de ECIS de los países de la ALADI se consideraron los datos estimados por el BR en tanto son compatibles en su clasificación con los demás países miembros y además se disponen de series de tiempo de mayor alcance, un elemento relevante para la elaboración de la base de datos de ECIS prevista. Vale destacar que los organismos responsables de estas dos estimaciones se encuentran en proceso de trabajo para realizar la convergencia entre las mismas.

1.1.1.1 DANE

Las estimaciones de las ECIS realizadas por el DANE se basan en forma sustancial en los resultados obtenidos a través de una encuesta trimestral que releva las transacciones de Servicios con el exterior. La Muestra Trimestral de Comercio Exterior de Servicios se inició a partir de la firma, en el año 2006, de un convenio interadministrativo entre el DANE, el BR, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Ministerio de

Comercio Industria y Turismo (MCIT) con el fin de diseñar y realizar la investigación que reforzaría las estadísticas de Comercio Exterior de Servicios del país.

El suministro de información por parte de las empresas que ofrecen comercio exterior de servicios y que se constituyen en las fuentes de información, se encuentra respaldado legalmente a través del Artículo 5 de la Ley 79 de 1993, que dice: “Artículo 5. *Las personas naturales o jurídicas, de cualquier orden o naturaleza, domiciliadas o residentes en el territorio nacional, están obligadas a suministrar al Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, los datos solicitados en el desarrollo de Censos y Encuestas. Los datos suministrados al Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, en el desarrollo de los censos y encuestas, no podrán darse a conocer al público ni a las entidades u organismos oficiales, ni a las autoridades públicas, sino únicamente en resúmenes numéricos, que no hagan posible deducir de ellos información alguna de carácter individual que pudiera utilizarse para fines comerciales, de tributación fiscal, de investigación judicial o cualquier otro diferente del propiamente estadístico.*”

La compilación de las estadísticas de exportaciones e importaciones de servicios se realizan bajo el marco metodológico aportado por el MECIS 2010. Para la estimación por modos de suministro y país de origen o destino se aplican los lineamientos de comercio exterior de servicios consignados por este manual.

De acuerdo a las recomendaciones internacionales consignadas en el MBP6, el Sistema de Cuentas Nacionales de 2008 y el MECIS 2010, sobre la medición de comercio exterior de servicios, estos se debían clasificar en doce agrupaciones de Servicios, los que constituyen los componentes normalizados de la Balanza de Pagos. De estas doce agrupaciones de servicios, se seleccionaron diez como alcance del convenio mencionado, debido a que por las características de estas agrupaciones es técnicamente viable capturar la información a través de encuestas a empresas.

De esta manera, mediante las encuestas trimestrales se alcanza una cobertura que incluye la mayoría de las desagregaciones de la CABPS: Servicios de Manufactura en Insumos Físicos que son Propiedad de Otros, Mantenimiento y Servicios de Reparación, Servicios de Viajes y de Transporte, Construcción, Cargos por el Uso de la Propiedad Intelectual, Servicios de Telecomunicaciones, Servicios de Informática e Información, Otros servicios empresariales, Servicios personales, culturales y recreativos.

Las encuestas tienen periodicidad trimestral, tienen cobertura nacional con una muestra de 2.339 empresas. Hasta el año 2013 el marco estadístico estaba constituido por 2.305 empresas que efectuaron operaciones de comercio exterior, tomado del directorio proporcionado por el Ministerio de Comercio Industria y Turismo y de la base de cuentas de compensación y medios cambiarios del Banco de la República. En el año 2014, mediante un proceso de rediseño de la investigación, se construyó y depuró un directorio alimentado por los registros del Directorio de Comercio Exterior de Servicios de la Dirección de Geoestadística del DANE del año 2013, los Directorios de las encuestas anuales del DANE (Encuesta Anual de Comercio, Encuesta Anual de Servicios y Encuesta Anual Manufacturera) y las empresas de Zonas Francas.

Además de las encuestas, se utilizan registros administrativos para la estimación de otros Servicios. Para la estimación de la Agrupación Viajes se utilizan registros administrativos sobre el flujo de pasajeros que ingresan y salen de Colombia, información proporcionada por Migración Colombia. Para la estimación de los Servicios de Transporte se utilizan registros administrativos de fletes, información suministrada por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), y para la estimación de los Servicios de Gobierno se utilizan los registros administrativos de gastos y devengados, información suministrada por el Ministerio de Relaciones Internacionales.

La información relevada por el DANE está disponible en frecuencia trimestral desde el año 2008 de acuerdo con las clasificaciones antes señaladas, CABPS, país copartícipe y modo de suministro.

1.1.1.2 Banco de la República

La última actualización de la metodología de compilación de Balanza de Pagos realizada por el BR -publicada en setiembre de 2017- señala que la compilación de las estadísticas de la balanza de pagos de Colombia se ciñe al MBP6, a la vez que señala que los datos compilados concuerdan con el MECIS 2010.

Para la estimación de Servicios se utilizan como fuentes encuestas, registros administrativos e información contable suministrada por las empresas a organismos de supervisión.

Las encuestas comprenden la “Encuesta Trimestral de Comercio Exterior de Servicios” del BR (ETCES-BR) y la “Encuesta Trimestral de Estada y Gasto de los viajeros fronterizos terrestres y fluviales” aplicada por el BR (ETF-BR).

La ETCES-BR permite hacer una medición directa de las transacciones internacionales de servicios a través de la aplicación de 23 formatos distintos a una muestra de 719 empresas exportadoras y 1228 importadoras. El BR no dispone de un Directorio de Empresas, lo cual impide la expansión de los resultados muestrales.

La ETF-BR se utiliza para la estimación de Viajes por frontera terrestre y fluvial. La encuesta se aplica en once puntos en seis ciudades de frontera. Se releva información sobre el gasto, la estada y el país de residencia de los viajeros internacionales, entre otras variables de información. Adicionalmente, se hace un conteo de las personas y vehículos que transitan por la zona de influencia fronteriza que sirve como marco muestral para la expansión del gasto.

Las fuentes administrativas incluyen los datos de fletes y seguros por transporte de mercancías de la base de datos de comercio exterior de bienes de la DIAN, las declaraciones de cambio del Departamento de Cambios Internacionales (DCIN) del BR, la declaración de equipaje, de dinero en efectivo y de títulos representativos de dinero de la DIAN (Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales de Colombia), las estadísticas de entrada y salida de viajeros internacionales por aeropuerto suministradas por la Aeronáutica Civil de Colombia y la información contable suministrada por las empresas de seguros a la Superintendencia Financiera.

Los ingresos y egresos por servicios financieros se estiman a partir de las estadísticas suministradas a través del Sistema Estadístico Unificado de Deuda (SEUD) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, los reportes de deuda elaborados por organismos multilaterales como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo y los reportes de transacciones en cuentas corrientes de compensación en bancos del exterior registradas ante el BR.

Adicionalmente, entidades públicas envían reportes de sus operaciones transfronterizas en forma de reporte trimestral. Los egresos de Servicios de Gobierno se estiman a partir de la información proporcionada por el Ministerio de Relaciones Exteriores de

Colombia, mientras que los ingresos se estiman a partir de información proporcionada por organismos internacionales y embajadas extranjeras en Colombia.

La información contable utilizada para la estimación de Servicios de Seguros es suministrada por las empresas de seguros a la Superintendencia Financiera. También para la estimación de Servicios Financieros se utilizan los estados financieros de las entidades financieras tanto públicas como privadas que reportan a la Superintendencia Financiera de Colombia.

Finalmente, los reportes cambiarios efectuados a través de Sistema de Notificación de Transacciones Internacionales (SINTI) también permiten obtener información para la estimación de Servicios Financieros.

El BR difunde datos de Servicios en la Balanza de Pagos con frecuencia trimestral desde el año 2000 con base en la clasificación del MBP6 y desde 1994 con base en la clasificación MBP5. Se cuentan con estadísticas anuales de servicios en viajes, transportes y seguros desde 1947. A partir de 1970-96 los datos anuales corresponden a 5 cuentas de servicios y datos trimestrales para 11 cuentas de servicios desde 1997 en adelante.